

II. GOBERNABILIDAD EN LAS METROPOLIS. ALTERNATIVAS DE GESTION

Gobernabilidad fronteriza

INTRODUCCION

¿Qué hacer con una boca de tormenta ante una tromba? ¿Qué hacer con una garganta, una gárgola, una garita ante un tsunami? ¿Qué con un espejismo ante caravanas?

La denominada Tercera Nación -formada al sur de la cerca por la faja alineada Oeste-Este de Tijuana-Nogales-Ciudad Juárez-Matamoros y su contraparte norteamericana, que velozmente se consolida en la frontera entre Estados Unidos y México como esclusa de desfogue de dos realidades confrontadas, como un entredós de marginalidad y mercantilismo, como anden de desplazados y corredor colonial, como entorno desarticulado y afán imperial, expresa, como caja de resonancia bipolar la problemática de México y el mesianismo norteamericano.

La Tercera Nación no es la causa sino el efecto de por un lado, la carencia de proyecto de país con la consecuente pérdida de rumbo, y por el otro, el pragmatismo feroz y el mundo del marketing y el consumismo.

La incipiente ZMTRT¹ se explica por la simbiosis creada por la enorme energía emanada del Gran Los Ángeles, una de las contadas metrópolis de clasificación mundial y la fragilidad de un sistema producto de un espíritu mexicano confundido ante los tiempos actuales. El genoma regional no brota en razón de riquezas naturales ni hallazgos mineros ni yacimientos energéticos: emerge de su ubicación geográfica cuando se establece la demarcación fronteriza derivada del Tratado Guadalupe-Hidalgo. Tijuana -el viejo rancho de la Tía Juana- nace como proveedora de fuerza laboral para El Pueblo de Nuestra Señora de Los Ángeles de Porciúncola y como válvula de escape del puritanismo gringo²

Hablamos de la ZMTRT como fenómeno inasible, cambiante, paradójico, contradictorio, estimulante, generoso y olvidadizo. Que abre las puertas y que las mantiene abiertas para cuando uno desee irse, sin importar mucho. En este sentido, podemos ensayar que la región está impregnada

¹ Zona Metropolitana Tijuana-Rosarito-Tecate

² Tijuana es un ejemplo concreto de lo señalado por el Dr. Jordi Borja, "la realidad social, económica, cultural y social desborda con creces los límites de la ciudad entendida como municipio, y más aún, en ocasiones supera incluso límites superiores: condado, estado, etc." *Gobernabilidad de las áreas metropolitanas en el mundo actual*. -Borja, Jordi. UNAM. 2002. México, D.F. Pensamos que la ZMTRT es una resultante transfronteriza del Gran Los Ángeles, más que de San Diego, California.

de una casi total carencia de resistencia a la formación de una estructura metropolitana en razón de carecer de arraigo, y como expresión de esa actitud, de una lejanía casi absoluta de la gran masa a las formas de gestión metropolitana³. Existe en el entorno un talante de desapego, de mientas tanto, de entremés, de marcha permanente, como el furioso braceo de gente en un lavadero de oro ubicado en el camino entre el origen y la meta de la vida que se expresa en las costumbres y la forma de trabajar polarizada, fragmentada, sin cohesión, pero esforzada, inagotable, permanente. Se percibe una actitud de estadía provisional - de posta- aunque se pasen treinta años en el lugar.

Aunque la actitud de estadía sea lo provisional que intuyamos, aunque pasen treinta años sin dejar de voltear al origen, la vida emerge todos los días con una energía impresionante, hacia adelante. Paradójicamente, esa actitud de transición, de posibilidad, de oportunidad, enciende bujías en todas direcciones, entierra moldes, crea alternativas, inventa semillas, confirmando que lo que vale de la vida es la vida, no un resultado de la vida. La ZMTRT con su misma presencia explica la habilidad de adaptarse velozmente al os cambios y avatares provenientes, *siempre* del exterior.

ARGUMENTACIÓN

En un paraje movedizo poblado por inmigrantes y semi nómadas, es de esperar que se produzca un conglomerado inasible. En el reporte de la OECD, entre varios interesantes señalamientos, se menciona que las consecuencias de la liberación del comercio se puede observar más claramente en ciudades fronterizas⁴. Reconoce que el alcance económico de una ciudad se expresa como un círculo cuyo radio se encuentra determinado por factores tales como diferenciales de costos de producción, acceso a información de mercado y costos de transporte. Sin embargo, "la existencia de fronteras internacionales trunca ese alcance, transformándolo en un círculo con un lado plano"⁵. Comenta, de la misma manera, que a partir del TLC el proceso de interactuar entre ciudades a

³ ¿Quién se arraiga en un andén? El discurso de la actual clase de mercaderes dominante del entorno, que han substituido a la antigua estirpe de empresarios de la región, es la de "amar a Tijuana". En la práctica son vigilantes de la mancha de sardinas en tanto salgan las redes cargadas, pero una vez agotado el cardume, parten a mercar otro género. Quieren a la región como el coyote quiere a la gallina. Son fascinantes.

⁴ *Cities for citizens. Why does metropolitan governance matter?* Organization for Economic Cooperation and Development, 2001.

⁵ Cita con ejemplos las ciudades de San Diego, El Paso, Tucson y San Antonio con la frontera de México y Estados Unidos. OP. *Ibíd.*

ambos lados de la frontera se está dando de forma que no había sido posible antes⁶.

Tomando el comentario hecho por Donald Johnson de que "Main Street" no sólo "Wall Street" debía verse beneficiada por la economía globalizada, pensamos que el liderazgo regional, con el objeto de aumentar su competitividad, deberá conducirse por los tres puntos señalados en el informe de la OECD; esto es, a) Con qué herramientas (inversión en infraestructura); b) A qué costo (financiero, social o medio ambiente) y c) A quién beneficiará, (personas, compañías)⁷.

La gobernabilidad y la gestión administrativa de esta área metropolitana representa un desafío particular que nos hemos planteado enfrentar en la forma citada por Jordi Borja cuando señala que "el nivel administrativo coincide con la estructura organizativa general del país y de sus competencias, definidas por ley"⁸

En la Zona Metropolitana Tijuana-Rosarito-Tecate (ZMTRT) estamos trabajando desde hace un año en una forma de gobernabilidad metropolitana parecida a la europea. Para ello, hemos integrado la Subcomisión de conurbación que comienza a producir una sinergia entre todos los actores del área metropolitana con miras a dar apoyo a la capacidad local para incrementar la calidad y la efectividad de la gobernabilidad urbana y asegurar el desarrollo social y económico sustentable. Traemos en la mesa propuestas de soluciones a diversos temas sectoriales como vialidad y transporte público, agua potable y alcantarillado, planificación de usos del suelo, medio ambiente y vivienda⁹.

La estructura sugerida ha sido voluntaria. Los gobiernos hemos visto con gran preocupación el crecimiento explosivo de la zona costa, particularmente el de Playas de Rosarito, el municipio más joven de Baja California. Ha sido aprobado el Reglamento Interno con el cual nos comenzamos a regir, del mismo modo estamos explorando las fuentes posibles de financiamiento ya que como bien señala Ligia González, " *si existe concurrencia de voluntades, si no existe idea común de territorio ni regulación posible, pero tampoco iniciativa ni forma de intervención técnica para la asignación de recursos sobre un objetivo común, no*

⁶ Aquí nos aventuramos en apoyar nuestra sugerencia, señalada en el artículo en referencia, que Tijuana puede resultar ser una ciudad "puerta" como Copenhague, Ámsterdam, Vancouver y Toronto que están haciendo sustanciales esfuerzos en ese sentido

⁷ El programa de maquiladoras ha comprobado ser, a la larga, *desintegrador familiar* ya que su enfoque fue miope, inmediatista e inhumano. No deja futuro sustentable en las comunidades donde se establece. Tal programa, fue diseñado por intereses del exterior. La actitud de los gobiernos nacionales –reactiva, desesperada, miope- nunca integró tal programa como una suerte de fase Uno, que abriera la puerta a acceder a la información sobre nuevas tecnologías, y a partir de ahí, desarrollar algo como lo hizo Japón a partir de las enseñanzas de la "ingeniería reversible" contenida en el Circulo de Deming.

⁸ *Gobernabilidad de las áreas metropolitanas*. Dr. Jordi Borja Sebastía.

⁹ La Subcomisión la signan el Gobernador y los Presidentes Municipales con la incorporación, en esta primera fase, de las secretarías y direcciones de los gobiernos correspondientes del área metropolitana. Estamos en el proceso de integrar organismos no gubernamentales y líderes de la sociedad civil.

*existirá forma alguna de intervención metropolitana eficiente, aceptada por la sociedad y con la condición de legitima gobernabilidad democrática*¹⁰.

Siendo realistas no podemos soñar en tener una gobernabilidad transfronteriza¹¹. En el más factible de los escenarios, visualizamos una metrópoli a manera de "estanques de permuta" donde el intercambio de las economías haga factible elevar el nivel de desarrollo de los habitantes sujetando el proceso a un cierto grado, por lo menos, de transferencia de tecnología. Para tal efecto es esencial implementar lo señalado por el OECD¹².

A sabiendas de que Tijuana significa para la zona costa lo que la Ciudad de México para la Zona Metropolitana del Valle de México, estamos trayendo a la mesa la validez de la presencia de Tecate y Playas de Rosarito como participantes con igualdad de voz y voto en el proceso de decisiones, hecho que ha cobrado firmeza con el tiempo¹³

CONCLUSION

Pensamos que la principal fortaleza para continuar con el esfuerzo de lograr el organismo que norme el Área Metropolitana es la voluntad política del Gobierno del Estado y los Municipios involucrados.

Aun no llegamos a la competencia puntual de cada orden de gobierno ni a las demarcaciones territoriales y sobre todo, al manejo de los recursos¹⁴, sin embargo, se percibe en los participantes genuina preocupación por el crecimiento de la inseguridad pública, los bajos niveles de educación, el rezago en la infraestructura, la agresión al entorno y la difusión de la sociedad civil.

En el caso de la ZMTRT el ámbito trasciende fronteras, como bien lo señala el Dr. Jordi Borja. En la práctica, desde hace años, el gobierno

¹⁰ *Modelos Asociativos de Gestion Metropolitana*. Arq. Ligia González García de Alba. UNAM. PUEC.

¹¹ El modelo Copenhague-Malmo trata sobre dos entornos semejantes, dos genomas similares, dos sociedades con niveles semejantes de cosmovisión, por lo tanto, de resultados económicos similares. No es nuestro caso, ni por asomo. A menos que dentro de doscientos años los mexicanos terminemos comiéndonos –como los indicadores señalan- a California. Que por entonces, obviamente, tales descendientes conservaran solo briznas físicas de un pasado mexicano, toda vez que su presente, será el de un ánimo racial muy diferente.

¹² *By whats means, at what cost, who will benefit? Cities for citizens. Why does metropolitan governance matter?* De manera figurative sería algo como el canal de Panamá que resuelve los niveles entre ambos océanos valiéndose de tanques que controlan la inyección de agua lo que hace viable la comunicación.

¹³ Una de las razones es que en Baja California se encuentra en proceso de consolidación la alternancia democrática, la validez del sufragio universal y la libre expresión. Por otro, tal vez no menos válido-o consecuencia de lo anterior- es que la formación de la subcomisión de Conurbación fue iniciativa de Playas de Rosarito, lo que le ha permitido posicionarse dignamente en la mesa.

¹⁴ El cogollo del asunto.

del estado, así como los gobiernos de Tecate y Tijuana han sostenido frecuentes sesiones de trabajo con los gobiernos federales, estatales y municipales de Estados Unidos, California y San Diego.

El segundo aspecto que consideramos relevante es el que la región ofrece oportunidades de trabajo para todo aquel que quiera hacerlo, situación insólita tratándose de la provincia mexicana, tan reacia -incluso tan sectarista, clasista, racista y lo que le sigue- a aceptar la integración de no lugareños en el desempeño de actividades con posibilidades de desarrollo en las ciudades¹⁵

Estamos convencidos que lo que dicen Jordi Borja y Manuel Castells en su ensayo "Local y Global"¹⁶ es la actitud correcta para darle un giro a la inercia caótica y enfrentar el hecho de que en algunos casos "el marco jurídico establecido no sea respetado por las propis autoridades responsables de la aplicación"¹⁷

Penamos que la labor del funcionario involucrado en temas urbanos, del mismo modo que el profesional estudioso, debe asumir la decisión de dar el paso que les ubique en la arena política con el objeto de plantear con objetividad y claridad la problemática sin maquillaje. La actitud del técnico es por tradición, discreta -hasta medrosa, apática- situación que impide que el conocimiento de la problemática real se difunda en el foro político y la comunidad¹⁸.

Quizás entonces podríamos hacer frente a la ola creciente hacia la frontera norte de México. Quizás entonces, hasta podríamos dedicarnos a lo importante -planear- y superar lo que nos la pasamos haciendo -lo urgente- esto es, achicar el bote que nos hunde sin tener idea hacia donde se dirige.

Obviamente, no habría maremotos en la frontera norte si este país tuviera proyecto.

¹⁵ Lo peculiar de la ZMTRT es que en su población domina *de facto* la idea de que todos somos iguales. Es interesante observar las posibilidades *ascendentes* que tiene un foráneo -un ciudadano de a pie- en Mérida, Chihuahua, Morelia, Hermosillo, Villahermosa o Guadalajara. Casi nulas. No es el caso de Tijuana donde los apellidos de abolengo no existen por lo tanto la puerta está abierta para quien muestra ser decidido, peculiaridad muy escasa en el típico mexicano, impregnado de prejuicios y edipismo. Cuando la ciudad de Zacatecas tenía más de 300 años de fundada y la capital de Chihuahua andaba en los 200, en Tijuana no había ni gaviotas. La clase del amanuense del virrey y su séquito, no alcanzó a dejar su impronta de clasismo, racismo, dogmatismo, servidumbre y demás miserias coloniales en esta región, a la que todavía hoy se le considera desde la perspectiva chilanga, "por el rumbo de Las Vegas", y los que tienen alguna noción de geografía, "al sur de San Diego". Por supuesto todos ellos desconocen que la misma arena de Imperial Beach, California, de San Diego, es la que intercambia con Playas de Tijuana, Baja California. Casi todos estos entes provienen de Las Lomas. Son fascinantes. Escapan a tanta ignorancia los provenientes de Polanco: es que son judíos. Gente de mundo, no de aldea.

¹⁶ "Lo que es seguro es que no se puede hacer nueva política y asumir más competencia manteniendo viejas estructuras organizativas y procedimientos pensados más para controlar que para actuar"

¹⁷ *Modelos competitivos de gestión metropolitana*. Arq. Roberto Eibenschutz Hartman.

¹⁸ Podríamos pensar en un *City Pride* a semejanza de Manchester y Birmingham. *City Visions and Stratgic regeneration-the role of City Pride*. Gwyndaf Williams, 1999.

BIBLIOGRAFIA

Balbo, Marcello, 2003. *Ciudad y descentralización: la gestión urbana descentralizada*.

Balbo, Marcello, Jordan, Ricardo y Simioni, Daniela, *La ciudad inclusiva*, Cuadernos de la CEPAL 88, Santiago de Chile, Naciones Unidas.

Bedolla, Sebastián, Jordi. Local y Global. *Informe sobre la Gobernabilidad de las Áreas Metropolitanas en el Mundo Actual*. PUEC, UNBAM, 2002, México, D.F.

Beilil-Borakasi, Mireia. *Las formas de Gobernabilidad Metropolitana Europeas*. PUEC, UNAM, 2002. México, D.F.

Etulain, Juan Carlos, 1999. *Innovaciones en la gestión urbanística pública de metrópolis centrales, aportes teóricos e instrumentales*. Argentina, IDEHAB-FAN/UNLP.

Eibenschutz Hartman, Roberto. *Modelos competitivos de gestión metropolitana*. PUEC, UNAM 2002.

Gobernación de Antioquia, 1994. *La asociación de municipios*. Colombia.

Gilbert, Richard y Don Stevenson, 2001. *Governance and economic development: the regions of Toronto, Vancouver and Montreal*. *Cities for Citizens: improving metropolitan governance*, Francia, OECD.

Organization for Economic Co-operation and development, 2001. *Why does metropolitan governance matter?* *Cities for Citizens. Improving metropolitan governance*, Francia, OECD.

González García de Alba, Ligia. *Modelos asociativos de gestión metropolitana*. PUEC., UNAM. 2002.

Stren, Richard. *Ciudades y gobernabilidad en América Latina*. Ediciones Sur, Santiago de Chile. 1997

Rodríguez, Alfredo, Saavedra, Teo, Sugranyes, Ana. *Las ciudades de Chile*.

Williams Gwyndaf. *Cty Vision and Strategic Regeneration -the Role of City Pride*.