

X. ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO METROPOLITANO

Barajando un imán

INTRODUCCIÓN

Para una ciudad con calles custodiadas por fachadas que de día son oficinas de sindicatos, farmacias, peluquerías, consultorios y a las que de noche se les da vuelta como tramoya para hacerlas billares, hoteles de paso, clubes nocturnos y salas de masaje, el fenómeno está más cercano a un performance de teatro que a un desarrollo urbano.

Un conglomerado escurriendo por caminos montado a cada paso, sin espacios antiguos ni raíces, con follaje de alambre que se monta y desmonta todos los días, invita a reflexionar que a la fórmula ciudad + área urbana + periferia + región hay que añadirle que cada ciudad tiene su propia idea, sus propias pasiones, su propia vida, su querer, su sentir, su morir propios. A distintos fenómenos urbanos, distintas verdades.

La naciente Zona Metropolitana Tijuana-Rosarito-Tecate, tan ecléctica, tan azarosa, tan impredecible, es la contrapartida de un pueblo lleno de formas creciendo con la tierra misma. Obedece a los tiempos actuales en que tres o cuatro grandes urbes mundiales toman las decisiones, grandes urbes que han absorbido el jugo todo de la historia de hoy. En lugar de un mundo, tenemos el atropellado crecimiento de una zona urbana, un punto, en donde se compendia la vida de extensos países, que mientras tanto se marchitan.¹

La ZMTRT, como cualquier otra ciudad, es dirigida por un nuevo nómada, un parásito, el habitante de la gran urbe, hombre puramente atendido a los hechos, hombre sin tradición que se presenta en masas informes y fluctuantes, hombre sin religión, inteligente, improductivo, imbuido de una profunda aversión a la vida agrícola -y su forma superior, la nobleza rural- hombre que representa un paso gigantesco hacia lo inorgánico, hacia el fin.²

¹ Hoy vivimos en el municipio de Playas de Rosarito el tránsito de un pueblo lleno de formas, creciendo con la tierra, con tradiciones, arraigo, historia y viejos lazos familiares al atropellado crecimiento de una zona urbana condicionada, impuesta por el mercado inmobiliario del sur de California. El Gran Los Ángeles, una de las megalópolis mundiales, dicta el fenómeno que pasará de 143,000 habitantes actuales a 800,000 en el año 2030.

² La hostilidad que muestran ciudades como Chihuahua ante Cd. Juárez y Mexicali con Tijuana nace de esta cosmovisión. Mientras que las primeras guardan aun formas creciendo con la tierra misma, en las segundas vemos al hombre sin tradición. Las ciudades fronterizas mexicanas están poseídas de la *idea americana*. El resto de

ARGUMENTACIÓN

La densidad de El Gran Los Ángeles, una de las ciudades mundiales que decide la tendencia de nuestra época, es el núcleo que explica el escurrimiento migratorio hacia el noroeste de México y por tanto, es la razón del fenómeno de la ZMTRT. La peculiaridad del mismo obliga a poner la mirada no solo larga sino *multidireccional*. En este sentido, el planificador urbano ha de actuar no solo con todos los actores sino con todas las líneas posibles de la planificación urbana. Resulta obligado abordar la dinámica como lo sugiere la Dra. Cecilia Martínez³, pero también como lo han venido apuntando Carlos Morales, Luis Zamorano, Juliette Bonnafé, Felipe Ordóñez en el sentido de que el planificador urbano ha de estar receptivo para intervenir con planteamientos *eclécticos*. Los nuevos actores en el proceso de decisiones son imprescindibles, aun en una región como la ZMTRT⁴, el planificador urbano deberá asumir un papel más complejo. Es fundamental que a sus planteamientos técnicos y sociales, sume la del coordinador con la visión de un gestor de recursos muy consciente que la bolsa de valores rige al mundo, que el mercado del suelo y las rentas son las herramientas que hay que saber manejar para hacer lograr tanto la ciudad compacta como la dispersa, que en cualquier caso, el dominio de la corriente occidental -hoy hecha suya por China⁵ impone, como en cualquier imperio, el pragmatismo feroz dominante de nuestros tiempos, no necesariamente los paradigmas contenidos en los libros o los buenos deseos de las corrientes de los "ismos" que inexorablemente terminan en lo mismo.

Sugerimos, como Polígonos de Actuación para la ZMTRT los siguientes:

- Polígono zona Norte de Tijuana, incluyendo el río Tijuana y los viejos patios de la aduana.
- Avenida Revolución y Centro Histórico de Tijuana
- Río Alamar (Tijuana)

México –y toda América Latina- están llegando atropelladamente a lo mismo, como nuevos adictos al circo contemporáneo y al becerro de oro del trade mark.

³ "No podemos seguir definiendo o actualizando planes de desarrollo urbano sin proyectos estratégicos correspondientes que nos lleven a poner en marcha lo planeado...solo con una visión conjunta que compartan ciudadanos y autoridades podremos mejorar la calidad de vida de nuestras ciudades, de lo contrario, todos los esfuerzos por realizar serán en vano". Los planes de ordenamiento territorial y sus contendientes. Dra. Cecilia Martínez Leal.

⁴ En 1995, durante el proceso del PAU (Plan de Activación Urbana) mencionado por el autor en el capítulo VIII, el XIV Ayuntamiento de Tijuana recurrió al plebiscito para consultar a los electores que lo aprobaron. Como hemos mencionado, no se pudo realizar principalmente por la limitación del tiempo del ejercicio municipal.

⁵ Mao homogenizó a una masa de 1,300 millones que el actual gran capital de estado, controlado por una minoría, está poniendo a competir ferozmente por el mercado mundial. Igual sucede en India donde los principios de Thomas Friedman han encontrado tierra fértil en una selecta casta dominante.

- El Florido (Tijuana)
- Valle de las Palmas (Tijuana)
- Valle Redondo (Tecate)
- Ciudad Toyota (Tecate)
- Corredor Tijuana-Rosarito 2000
- Nuevo Rosarito 2000
- Corredor Costero (Rosarito)
- Ciudad Kia (Rosarito)
- Bulevar Siglo XXI (Rosarito)
- Cañón Rosarito
- Puerto Rosarito

Para abordar el fenómeno ZMTRT sugerido en los polígonos de actuación relacionados arriba, se requiere de propuestas de planificación urbana "con sentido de mirada larga y construcción cotidiano"⁶ con actitud decidida apoyándonos entre otros en:

- Las ideas del Manual para la Definición, Constitución y Operación de los Polígonos de actuación concertada, coordinado por Ignacio Kunz, SEDESOL. UNAM.
- Los planteamientos de Poble Nou²² de Reconversión Urbana en Barcelona.
- El Modelo general para organizar el financiamiento metropolitano derivando ideas del modelo planteado por Morales y García para la ZMVM.
- Un replanteamiento del Plan de Activación Urbana (PAU) creado en 1995 por el XIV Ayuntamiento de Tijuana⁷.
- La actualización del Marco Jurídico que permita, entre otros aspectos, concretar proyectos como el Proyecto Proriente, y en el enfoque más amplio, la Metro política del caso de Minneapolis-Saint Paul, Minnesota, EUA:
- Ejemplos como Bilbao, Bogotá, Santiago de Chile, Sao Paulo y en los temas en que han tenido logros positivos para aplicarlos *empíricamente* en una *gentrificación sostenible* regional.⁸
- Receptividad para llevar a cabo una planificación ecléctica que permita lo sugerido por Juliette Bonnafé en la adaptación de la

⁶ Línea del Alcalde de Moreno, Argentina, citado por Ignacio Kunz Bolaños

⁷ Es un mecanismo redistributivo de recursos de inversión para que las jurisdicciones más pobres puedan solventar mejor sus necesidades básicas. Es un instrumento de "contribución de mejoras" planteado por Luis Zamorano en el capítulo Recuperación de Plusvalías. *Fiscalidad y predistribución metropolitana*.

⁸ La "gentrificación" e la ZMTRT se parece más al fenómeno de Río de Janeiro donde los condominios de Ipanema y Leblon coexisten con favelas.

planeación a las nuevas dinámicas metropolitanas particularmente en sus muy oportunas y muy claras observaciones relacionadas en el párrafo cuando ensaya sobre la evolución del urbanismo hacia una forma ecléctica "adaptada a las necesidades de la metrópoli de hoy"⁹

- Sistemas de gestión eficaces¹⁰. La idea de que la densificación sea fundamentalmente gestionada por el gobierno y la expansión, por la iniciativa privada. Que ambas sean coordinadas por el Consejo Metropolitano que integra a todos los actores públicos privados en el hacer urbano.
- El fortalecimiento del modelo intermunicipal que actualmente se denomina Sub-comisión de Conurbación Tijuana-Rosarito-Tecate con miras a lograr el Consejo Metropolitano del mismo modo que la definición de su gobernabilidad.
- Recursos para el funcionamiento del Consejo Metropolitano.
- El reposicionamiento y la reinención de la ZMTRT promoviendo la capacidad interna, la visión y la cooperación de sus actores¹¹.
- La divulgación de que la marginación urbana promueve el aumento de la morbilidad, la inseguridad, la delincuencia y los conflictos políticos.
- Tener muy clara la movilidad colectiva y la movilidad individual comentada por Mikel Murga en su *Desideratum*¹² .
- El gran tema del agua.
- El gran tema de los desechos sólidos domésticos, industriales y peligrosos.
- El gran tema del medio ambiente.
- Revisión y modernización de los paradigmas del Desarrollo Urbano de Baja California, así como una profunda renovación del marco jurídico-administrativo.
- Central de Información moderna, veraz, integral y actual.
- Modernización de los catastros.

⁹ *El debate: expansión vs densificación*. Mtra. Juliette Bonafé

¹⁰ Vale la pena ver con cuidado el caso *Congregación Mariana Trinitaria* con sede en Oaxaca. En razón de ser un Fideicomiso Privado, su desplazamiento y su eficacia es punto menos que inverosímil en nuestro entorno. El III Ayuntamiento de Playas de Rosarito ha obtenido del mismo, 11,600 toneladas de cemento) unos \$20 millones de pesos) a fondo muerto mediante un gestión inteligente, sencilla y puntual, como apoyo para la construcción de un bulevar y programas de beneficio social para colonias marginadas. Las obras se están llevando a cabo.

¹¹ Ver capítulo III. Los ensayos de Gustavo Garza, Joaquín Clusa y Ricardo Hernández son puntuales sobre el tema.

¹² *La movilidad en la ciudad del futuro*. Mikel Murga. Su contribución es notable. En su *desiderátum* se advierte la tendencia del "Nuevo Urbanismo" que hoy se propaga en Estados Unidos, un intento más cercano a ser *Parque Temático* –nostalgia senil- por volver a un núcleo urbano de escala peatonal. Los modelos que he tenido oportunidad de conocer son una suerte de desarrollos urbanos *boutique*, un producto exótico de consumo para clases pudientes, diletantes, y a la moda. Son tramoya sin raíz.

- Plan Estratégico Metropolitano. PEM.

CONCLUSIONES

No basta el conocimiento de la "selecta casta de sacerdotes privilegiados de la planificación urbana" como ironizaba un viejo maestro de urbanismo. Resulta imprescindible dar el paso al frente para hacer conciencia entre actores y espectadores de la sociedad civil y del gobierno, la importancia del Desarrollo Urbano como cuestión de supervivencia.¹³

Resulta fundamental insistir en la importancia de tener una idea clara para un futuro desarrollo exponiendo con razones sustentables la trascendencia de las decisiones que casi siempre van preñadas de interés político partidista.

En la baraja imantada de la ZMTRT cualquier debate de planificación resulta válido, excepto lo que Juliette Bonnafé señala "no a la expansión no planeada"¹⁴.

Cualquier carta, sea esta la de la ciudad compacta, la redensificación, la periurbanización, la expansión, la de los mega proyectos o rescates históricos tiene sentido si se tienen ubicados las premisas de estructuras espaciales, la sustentabilidad, el espacio urbano y los instrumentos operativos¹⁵.

Es recomendable recurrir a nuestra propia historia, esa que ensaya con tanta precisión la Dra. Cecilia Martínez¹⁶.

La planeación espacial de la ZMTRT demanda orientar la región creciendo en polos alternos aceptando que no puede existir una sola manera de hacer o modificar una metrópoli.

Es menester insistir en la gestión eficaz como la semilla poderosa donde se encuentra el fundamento de cualquier planificación urbana exitosa sin perder nunca *la mirada larga*.

¹³ Ante la percepción ciudadana, la ecología ha rebasado la comprensión del significado del desarrollo urbano.

¹⁴ *El debate. Expansión vs densificación*. Mtra. Juliette Bonnafé

¹⁵ En Estados Unidos es obligado que el trabajo de planificación urbana incluya la presencia del "City Manager" quien es el que administrará la ciudad. Cualquier propuesta es discutida al detalle desde el enfoque de la operación, el mantenimiento, incluso del abandono, como es el caso de cualquier relleno sanitario, como militar o exposición mercantil.

¹⁶ Es importante de la ¿cultura? Nacional ignorar los esfuerzos valiosos del pasado. A muy pocos planeadores les importan los antecedentes de la planeación en México. Somos un pueblo sin memoria, de ahí que muchos planeadores urbanos, al desconocer la ley, se topan con la realidad después de haber hecho un enorme esfuerzo para estructurar un plan que no se puede llevar a cabo, por ejemplo, el Proyecto Proriente.

BIBLIOGRAFÍA

Bonnafé, Juliette. *El debate: Expansión vs Densificación*. UNAM. Programa Universitario de estudios sobre la Ciudad. 2003

Dietrich, Furst y Ansgar Rudolph. *The Hanover metropolitan region*. Editado por salet, Thornley and Kresukels, Spon Press, London, 2003.

Lynne B. Sagalyn. *Land Assambly. Land readjustment and Public/private Redevelopment*. 2002.

Litman, Todd. *Reinventing Transportation*. Victoria Transport Policy Institute. 2003

Martinez Leal, Cecilia. *Los planes de ordenamiento territorial y sus contendientes*. UNAM. Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad. 2003

Proyecto 22@Barcelona. 2005

Procedo, Andrés. *La metropolización, en Ciudades y Desarrollo Urbano*. Editorial Síntesis. 1996

PUEC. *Planeación y gestión territorial a través de polígonos de actuación*. 2004

Read, Roger. *¿Qué tipo de Gobernanza para las Áreas Metropolitanas europeas?* METREX. Glasgow G2 4PF.

Thomas, Louise y Hill Cousins. *The Compact City: A successful Desirable and Achievable Urban Form?* The Sustainable City, London Rourledge. 1996.